



SENADO FEDERAL
Diretoria-Geral

Processo nº 00200.006076/2025-59

Assunto: Nova Contratação. Pregão Eletrônico. Prestação de serviços de manutenção preventiva anual e corretiva sob demanda, para o equipamento impressora offset MANROLAND 700 (Modelo R 708 3B P 4/4, nº de série 31702 B, ano de fabricação 2005) da Secretaria de Editoração e Publicações- SEGRAF. Item 20250214 do Plano de Contratações. **Valor estimado: R\$ 738.059,35.** Autorizações e aprovações de competência da Diretoria-Geral.

Senhora Diretora-Geral,

Trata o presente processo de proposta para realização de PREGÃO, na forma ELETRÔNICA, pelo critério de julgamento MENOR PREÇO GLOBAL destinada à contratação de empresa para a prestação de serviços de manutenção preventiva anual e corretiva sob demanda, para o equipamento impressora offset MANROLAND 700 (Modelo R 708 3B P 4/4, nº de série 31702 B, ano de fabricação 2005) da Secretaria de Editoração e Publicações- SEGRAF, do Senado Federal., ao custo estimado de **R\$ 716.450,00** (setecentos e dezesseis mil e quatrocentos e cinquenta reais), consoante especificações contidas na minuta de edital (documento nº 00100.162549/2025-25).

O órgão técnico justifica a contratação, por meio do Termo de Referência (documento nº 00100.154855/2025-98), conforme transcrição a seguir:

1.2. Justificativa para a contratação

1.2.1. Descrição da situação atual

A Roland 700 é o único equipamento de grande formato do Senado capaz de imprimir tiragens institucionais em quatro cores simultâneas. Após quase vinte anos de operação, a máquina exige intervenções especializadas recorrentes.

As equipes internas da SEMAIN atuam apenas em manutenções de baixa complexidade; falhas de maior porte retardam a produção e geram risco de rompimento de prazos institucionais. A conjugação preventiva + corretiva num único contrato comprovou-se economicamente vantajosa em ajustes anteriores (Contrato 156/2020) e reduz sobrepreço de visitas isoladas.

Conforme estudos realizados junto ao mercado, verificou-se que o modelo de contratação mais adequado às necessidades do Senado Federal é a que conjuga





SENADO FEDERAL

Diretoria-Geral

as manutenções preventiva e corretiva no mesmo contexto, com fornecimento de peças, permitindo celeridade no atendimento e economia.

Assim, busca-se assegurar o contínuo funcionamento da impressora em vista da possibilidade quando houver necessidade eventual de intervenções de correção. Além disso, mitiga as chances de que haja sobrepreço das visitas preventivas e corretivas, como ocorre quando estas são tratadas como itens separados. Ademais, quando se trabalha com uma manutenção preventiva especializada, reduzimos sobremaneira as necessidades de manutenções corretivas por demanda.

Por fim, fica a limitação do valor a ser despendido com reposição/conserto de peças em até 10% do valor de aquisição do equipamento (conforme dados cadastrais do SPALM, tombamento o valor de aquisição do equipamento foi de R\$ 5.066.953,50, em 01/08/2021), durante o período do contrato.

[...]

Por meio do Ofício nº 658/2025-COATC/SADCON (documento nº 00100.162650/2025-86), a COATC/SADCON demonstrou a regularidade da instrução, com destaque para a seguintes informações/documentos carreados aos autos:

Para a finalidade, a Secretaria de Editoração e Publicações do Senado Federal elaborou o Estudo Técnico Preliminar de NUP 00100.139929/2025-66, bem como o Termo de Referência de NUP 00100.097650/2025-06, que, após alterações, foi consolidado com todas as informações necessárias à contratação no documento nº 00100.139923/2025-99, os quais, se entendidos viáveis, deverão ser aprovados pela Diretora-Geral, consoante art. 9º, inciso IV do Anexo V do Regulamento Administrativo do Senado Federal.

Conforme se verifica no item 1.2.2 do Termo de Referência, o órgão técnico demonstrou que o quantitativo previsto foi definido com base no histórico de atendimentos ao equipamento Roland 700 e na experiência positiva do contrato vigente, prevendo uma inspeção preventiva anual e até quatro manutenções corretivas sob demanda, incluindo, se necessário, peças comprovadamente necessárias e com preços de mercado, de modo a reduzir riscos de paralisação, prolongar a vida útil do equipamento e assegurar a continuidade e eficiência dos serviços da Gráfica do Senado Federal.

A pesquisa de preços que estimou a contratação foi consolidada na Planilha de Estimativas de Despesas sob o documento nº 00100.097650/2025-06-1, projetando-se o custo geral estimado de R\$ 738.059,35.

A COCVAP ratificou a pesquisa de preços, conforme documento 00100.106387/2025-45, cuja validade é até 09/12/2025.

A primeira versão da minuta de edital de Pregão Eletrônico, elaborada por esta COATC, foi acostada sob o nº 00100.116232/2025-17.

A COPEL procedeu a análise da minuta de edital, por meio do documento nº 00100.119914/2025-81, e concluiu que a minuta encontrar-se-á regular e adequada para aprovações pela DGER após as alterações sugeridas.



**SENADO FEDERAL**

Diretoria-Geral

Em resposta às recomendações da COPEL e às NOTAS da COATC, o órgão técnico se manifestou no documento nº 00100.134592/2025-09, tendo consignado alterações no novo Termo de Referência, NUP 00100.139923/2025-99.

Ato contínuo, a minuta de edital foi atualizada, NUP 00100.142529/2025-38, e submetida ao órgão jurídico.

A ADVOSF, por meio do Parecer nº 622/2025 (NUP 00100.155639/2025-60) analisou os autos e concluiu que:

“[...] Diante de todo o exposto, e para além das demais recomendações apresentadas ao longo do texto, recomenda-se, em especial, o seguinte:

a) a juntada do Documento de Formalização de Demanda pertinente;

b) a avaliação pela autoridade competente com relação à justificativa apresentada pelo órgão técnico, notadamente quanto à exigência estabelecida na alínea c) do 12.3.1.1. do edital.

Atendidas as recomendações e alcançadas as deliberações superiores, as minutas de edital e de contrato estarão aptas a regular o procedimento licitatório pretendido, sem a necessidade de retorno a esta Advocacia”.

Os autos foram encaminhados ao órgão técnico para conhecimento e manifestação quanto às recomendações jurídicas, o qual se manifestou por meio do NUP 00100.158721/2025-46.

As recomendações postas pelo órgão jurídico foram acatadas e consolidadas na minuta de edital a ser aprovada pela autoridade competente.

Os autos seguiram, então, para informação da disponibilidade orçamentária, a qual foi confirmada pela COPAC no documento nº 00100.160231/2025-18. A contratação está prevista no item 20250214 do Plano de Contratações.

A versão consolidada da minuta de edital está consignada no NUP 00100.162549/2025-25 e, se entendida regular, deve ser aprovada pela autoridade competente.

Por derradeiro, o Senhor Diretor da SADCON encaminhou os autos para as deliberações e demais atos necessários ao seguimento do certame, em conformidade com o disposto no Anexo V do RASF aprovado pelo ATC nº 14/2022. Ademais, solicitou deliberação em relação à justificativa apresentada pelo órgão técnico, quanto à exigência estabelecida na “alínea c)” do subitem 12.3.1.1. da minuta de edital:

12.3.1. CAPACIDADE TÉCNICA:

12.3.1.1. Atestado(s) de capacidade técnica, expedido por pessoa jurídica de direito público ou privado, declarando que a licitante já prestou, a contento, por período não inferior a 6 (seis) meses consecutivos, serviços de manutenção preventiva e corretiva em, no mínimo, 1 (uma) impressora offset, com, pelo





SENADO FEDERAL

Diretoria-Geral

menos, 4 (quatro) baterias, não necessariamente com as exatas especificações e condições constantes dos Anexos 2 e 3 do edital.

[...]

c) Entende-se por compatível a prestação de serviço de manutenção preventiva e corretiva em ao menos uma impressora da marca Roland, automática, com no mínimo 4 baterias.

[...]

A exigência de comprovação de experiência com manutenção preventiva e corretiva em equipamento da marca Roland, automática, decorre da elevada complexidade técnica envolvida na operação e manutenção da impressora offset MANROLAND 700 (modelo R708 3B P 4/4, ano 2005), instalada no parque gráfico do Senado Federal. Trata-se de equipamento industrial de grande porte, dotado de sistemas eletromecânicos e eletrônicos integrados e sensíveis, cuja manutenção exige conhecimento específico, ferramental dedicado e perícia consolidada na tecnologia do fabricante. Assim, é imprescindível que a empresa já tenha executado, com êxito, serviços semelhantes em impressora da mesma marca e porte, assegurando a aptidão técnica necessária à execução contratual e a mitigação de riscos operacionais à Administração.

[...]

Quanto aos questionamentos acerca da capacidade técnica, reiteramos que a seção 3.2 no TR já consta justificativa da necessidade de que haja experiência – por parte da empresa vencedora - em equipamentos da marca Roland. A exigência, conforme aventada pela ADVOSF, está dentro dos limites dispostos nos parágrafos de artigo 67 da Lei 14.133/2021. Tratando-se de itens de alto valor e altíssima complexidade, não nos salutar ou prudente suprimir do atestado de capacidade técnica a exigência de que a empresa licitante detenha conhecimento e prática em manutenção para a referida marca. Em caso análogo, seria como contratar uma empresa para dar manutenções em carros da marca Porsche® sem que ela tenha realizado manutenção em equipamentos da marca Porsche®. Reforçamos que no TR, foram expostos todos os motivos e explanada a situação atual. Não há, portanto, novas justificativas que possamos acrescentar. Se diante de toda a explicação apresentada no TR sobrevier decisão da autoridade competente para eliminar a necessidade de atestado de capacidade técnica, solicitamos que seja informado à SEGRAF para que possamos fazer a retirada deste trecho do TR. Destacamos, no entanto, que a referida supressão certamente trará malefícios ao processo licitatório, com alto risco de que uma empresa incapaz assuma a manutenção do equipamento, pondo em risco o patrimônio do Senado Federal e a continuidade das impressões em cores.

Sobre os pontos elencados pelo órgão jurídico, entende-se que devem ser acatadas as proposições da SEGRAF, que detém o conhecimento técnico aprofundados sobre o objeto a ser contratado, bem como o mercado em questão, cuja complexidade escapa ao domínio técnico desta Assessoria.





SENADO FEDERAL
Diretoria-Geral

Ante o exposto, esta Assessoria Técnica espousa a recomendação da SADCON, de modo que se opina favoravelmente ao seguimento do processo nos termos propostos na presente instrução.

À consideração de Vossa Senhoria.

Revisado por:

(assinado eletronicamente)

Guilherme Ferreira da Costa
Assessor Técnico

(assinado eletronicamente)

Tahmineh Maria Shokranian de Mello
Gestora do NASC/ATDGER





SENADO FEDERAL
Diretoria-Geral

De acordo. Acolho a informação técnica e, com fundamento no art. 9º, incisos III, IV, V, VII e IX, Anexo V do RASF, aprovado pelo ATC nº 14/2022, passo a decidir:

1. **AUTORIZO** a realização do certame licitatório na modalidade **Pregão Eletrônico**;

2. **APROVO** o Estudo Técnico Preliminar (documento nº 00100.139929/2025-66); o Termo de Referência (documento nº 00100.139923/2025-99); e a Minuta de Edital (documento nº 00100.162549/2025-25), nos termos propostos;

3. **AUTORIZO** a despesa estimada no valor máximo de **R\$ 738.059,35** (setecentos e trinta e oito mil, cinquenta e nove reais e trinta e cinco centavos), previsto no item 20250214 do Plano de Contratações;

4. Considerando que o órgão técnico detém conhecimento acerca do objeto a ser contratado, **ACOLHO** a justificativa apresentada pelo órgão técnico, quanto à exigência estabelecida na “alínea c)” do subitem 12.3.1.1. da minuta de edital;

5. **DESIGNO** os gestores indicados na PDG.

Encaminhem-se os autos, sucessivamente, à **AADGER** e à **SADCON**, para as demais providências pertinentes.

Brasília, 8 de setembro de 2025.

(assinado eletronicamente)

ILANA TROMBKA

Diretora-Geral





SENADO FEDERAL
Diretoria-Geral

PORTARIA DA DIRETORIA-GERAL

Nº 3698 de 2025

A DIRETORA-GERAL DO SENADO FEDERAL, no uso da atribuição que lhe foi conferida pelo art. 9º, inciso IX, do Anexo V do RASF, aprovado pelo ATC nº 14/2022, e tendo em vista o que consta do **Processo nº 00200.006076/2025-59**,

RESOLVE:

Art. 1º Designar os servidores **Marcio de Holanda Meireles Viana**, matrícula nº 364130 e **Adriano Lúcio da Silveira Junior**, matrícula nº 421252, respectivamente, **como gestores titular e substituto** do(s) contrato(s) que se originar(em) do referido processo.

Art. 2º Designar o servidor titular do **Serviço de Manutenção Industrial – SEMAIN** como fiscal titular do(s) contrato(s) que se originar(em) do referido processo.

Art. 3º Esta Portaria entra em vigor na data de sua publicação.

Brasília, 8 de setembro de 2025.

(assinado eletronicamente)
ILANA TROMBKA
Diretora-Geral

